

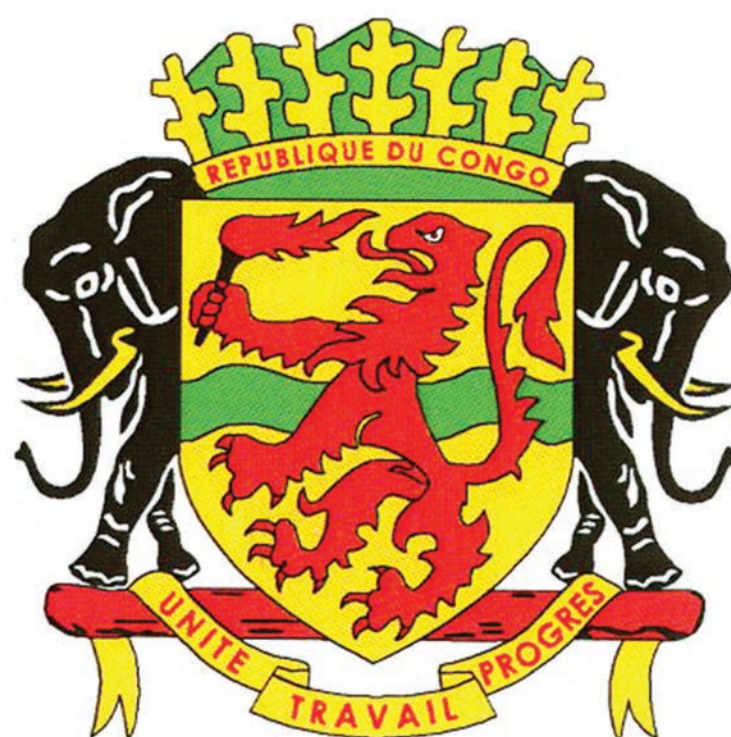
**CONGO**

L'ACTUALITÉ AU QUOTIDIEN



**LES DÉPÊCHES  
DE BRAZZAVILLE**

[www.adiac-congo.com](http://www.adiac-congo.com)



# **PROJET DE CONSTITUTION DE LA REPUBLIQUE DU CONGO**

Référendum du 25 octobre 2015

# ARGUMENTAIRE

## POUR LE VOTE REFERENDAIRE EN VUE DU CHANGEMENT DE LA CONSTITUTION DU 20 JANVIER 2002

Le Conseil des Ministres s'est réuni le lundi 5 octobre 2015 pour évoquer une question politique majeure qui commande la consultation directe du peuple, lequel doit aviser si « OUI » ou « NON », la constitution du 20 janvier 2002 doit être changée.

A titre de rappel des circonstances qui ont présidé à la convocation de cette consultation, nous savons tous qu'il y a plusieurs mois déjà, des citoyens observateurs et censeurs, de notre modèle de gouvernement de la cité, ont fait remarquer de graves dysfonctionnements de l'Etat dont ils ont identifié les causes profondes dans la loi fondamentale de notre pays, c'est-à-dire la Constitution du 20 janvier 2002. L'opinion avisée en a pris acte.

De là est né le débat qui s'est ensuite cristallisé dans la classe politique congolaise entre les conservateurs et les réformistes sur la question de l'évolution ou non des institutions de la République.

Etabli constitutionnellement garant de l'intérêt général, de la concorde, des libertés fondamentales et de la souveraineté nationale, le Président de la République a entrepris d'organiser ce débat aux allures partisanes, en lui offrant des mécanismes plus transparents et démocratiques propres à la culture bantou.

C'est ainsi qu'il a prêté une écoute attentive aux dires et observations des responsables des partis politiques et des organisations de la société civile à l'occasion des consultations présidentielles de juin 2015.

La synthèse des propos recueillis à ce stade de la démarche, est sans nul doute le déterminant majeur de la décision du Chef de l'Etat de convoquer le dialogue national sans exclusive tenu à Sibiti, du 13 au 17 juillet dernier.

Il nous souvient à tous qu'en convoquant les assises de Sibiti, le Chef de l'Etat conviait les citoyens à des échanges fraternels, dans un climat d'expression libre et constructive, sur leur perception au sujet des questions fondamentales qui touchent au destin historique et politique du pays, à savoir :

(a) Comment devrait-on, au mieux organiser les scrutins à venir dans le pays ?

(b) Peut-on OUI ou NON, faire évoluer les institutions de la République ? si OUI, dans quel sens. Et si NON, pourquoi. ?

Comme objectif, le Premier citoyen visait à obtenir de ce dialogue, des conclusions dont la crédibilité tiendrait à leur adoption par consensus.

Et les statistiques officielles ayant établi qu'à l'issue des assises de Sibiti, une majorité écrasante des six-cent vingt-neuf (629) « débatteurs » avaient notamment, opté pour le changement de la Constitution de 2002, la chose était désormais acquise au Président de la République pour engager le chantier de l'élaboration du projet de loi fondamentale. Une commission d'élaboration d'un avant-projet de constitution fut instituée le 21 septembre 2015 par décret autonome du Président de la République.

Parlant de la loi référendaire, il convient de rappeler que dans son message de vœux à la Nation du 31 décembre 2014, le Président de la République soulignait la vertu et l'importance du dialogue sur les questions intéressant la vie de la Cité en ces termes : « Il est évident que les affaires des Congolais sont et seront réglées par les Congolais eux-mêmes, de préférence par le dialogue. Et si des divergences persistent entre responsables politiques, seul le Peuple congolais sera appelé à trancher par le vote » (sic).

Cette déclaration in fine, faisait allusion à l'ultime recours direct à la consultation populaire comme moyen de décider de concert, de l'orientation de la vie de l'Etat, la circonstance étant appelée en Droit « Référendum »; c'est-à-dire, l'offre faite au corps des citoyens d'un pays de dire par OUI ou par NON ce qu'ils pensent d'un acte juridique intéressant l'Etat.

Et nonobstant le consensus de Sibiti, des voix divergentes, toutes sans aveux, continuent de s'élever du milieu politique, entendu Pouvoir et Opposition radicale.

Quid de la loi référendaire qui se définit comme celle qui déroge à la procédure courante de votation par le Parlement ? Il faut rappeler qu'un tel mode de consultation tire sa légitimité de la Constitution du 20 janvier 2002.

L'article 3 alinéa 3 dispose en effet que : « La souveraineté nationale appartient au peuple qui l'exerce au moyen du suffrage universel par ses représentants élus ou par voie de référendum ».

L'article 110 alinéa 3 précise que le Parlement « a l'initiative des référendums, concurremment avec le Président de la République ». Il y

a là incontestablement, une belle alliance républicaine entre la démocratie référendaire et la démocratie parlementaire.

Du point de vue de sa fonction, la loi référendaire a pour vocation de modifier, de réviser ou d'abroger expressément ou de manière tacite la constitution en vigueur.

En ce qui concerne sa procédure d'élaboration, le Président de la République ne décide pas seul. C'est le Gouvernement qui initie le projet de loi et recueille les avis juridiques nécessaires.

Cette formalité a été accomplie le 16 septembre 2015. La Cour Suprême, consultée par le Président de la République, a- en sa qualité de Conseil juridique du Gouvernement - émis son avis tant sur la régularité formelle que matérielle de la consultation référendaire projetée par le Gouvernement.

De même, la Cour constitutionnelle, gardienne de la constitution, a rendu le 17 septembre 2015, une décision favorable pour la tenue des consultations référendaires.

Une fois favorablement avisé, le projet de loi est proposé en Conseil des ministres, au Président de la République qui se l'approprie aux fins de droit. C'était l'objet de la réunion du Conseil des Ministres du 5 octobre 2015.

Nous pouvons donc affirmer que notre approche est à la fois légitime, légale et, à tous égards, respectueuse de la démarche classique en la matière.

Le présent projet de loi est élaboré compte dûment tenu du souci de consolider l'unité nationale, la concorde, la paix et la stabilité retrouvée.

Telle est la motivation majeure de l'option pour le changement de la constitution de la République du Congo.

Cependant il est essentiel à ce stade de resituer en quelques traits rapides le contexte de l'écriture de ce projet de nouvelle loi fondamentale, même si chacun et tous dans le pays, sommes témoins ou acteurs directs de l'histoire politique de notre Nation ces dernières années.

En 2002, le pays a changé de constitution. La constitution du 15 mars 1992, comme toutes les constitutions au monde, ne comportait aucune disposition quant à la procédure ou aux



conditions de changement de République. Et pourtant les faits ont conduit à un changement de régime.

Les circonstances qui induisent un changement de régime ne sont pas toujours violentes, mais elles sont toujours d'ordre politique et procèdent de la nécessité historique d'adapter la constitution à l'évolution du contexte national ou international.

Partout dans le monde seul l'intérêt supérieur de la Nation peut légitimer tout changement de régime ou toute modification des dispositions des lois fondamentales.

L'intérêt supérieur de la Nation ne s'apprécie pas forcément au plan économique et social. Les changements peuvent viser la poursuite d'un idéal, telle la paix ou la sécurité ou encore une ambition comme l'affirmation d'une identité culturelle.

Notre pays a connu à ce jour neuf (9) constitutions, abstraction faite des actes fondamentaux qui ont rythmé la vie politique nationale.

Il est heureux et rassurant pour notre Démocratie, pour les libertés individuelles et pour notre sécurité collective que si le Congo a connu dans son évolution historique des crises parfois très graves, aucune de ces blessures profondes n'a jamais remis en cause les fondements de notre République.

La République est certes un lieu de permanence, mais elle est aussi et surtout un centre de renouvellement, d'adaptation, de recherche de cohérence, d'opportunités majeures. C'est à toutes ces phases que se situe le débat actuel sur les institutions.

Lors de son message sur l'état de la Nation le 12 août 2015, le Président de la République a renvoyé chacun de nous à la conscience de ce qu'était le pays au lendemain des événements tragiques de 1997 mais a rappelé aussi l'état de déliquescence généralisée de l'Etat entre 1992 et 1997.

A la fin des hostilités déclenchées par le pouvoir d'Etat le 5 juin 1997 et dès l'institution de la transition et jusqu'à la normalisation de la vie politique à travers les institutions mises en place par la constitution du 20 janvier 2002, le Chef de l'Etat et ses gouvernements successifs, ont procédé, comme des architectes, à la restauration de l'édifice national dans tous les compartiments.

Ils ont ainsi évalué la taille de l'ouvrage, apprécié l'ampleur des dégradations et surtout vérifié la solidité des fondations.

Cette perspective d'une œuvre titanique

rendait nécessaire et indispensable la mise en place d'un cadre institutionnel à la mesure des enjeux.

La Constitution du 20 janvier 2002 répondait à cette problématique nationale. Elle a apporté quelques réponses structurelles à un questionnement national inquiétant face à un système de gouvernance où il n'y avait plus ni Démocratie, ni République, ni Etat.

Tirant les leçons des expériences institutionnelles de 1958 et 1992 mais aussi des syndromes des événements de février 1959, novembre 1993 et juin 1997, la loi fondamentale de 2002 a permis à la Nation de vivre en paix et en sécurité et au pays de connaître la stabilité et le progrès, grâce à un régime de séparation rigide des pouvoirs.

Et devant ces avancées constatables et à priori rassurantes, la constitution actuelle qui peut être perçue comme un texte d'exception appelé à répondre à une situation politique exceptionnelle, doit être remplacée par une nouvelle loi fondamentale qui consacre la Démocratie dans toute sa plénitude.

La Constitution du 20 janvier 2002, telle une vieille dame qui a tout donné et qui est au bord de l'épuisement génétique, a fini par plier et est appelée à disparaître, sous les assauts répétés des multiples griefs qui sont articulés contre elle. On peut noter :

- 1) l'hypertrophie de l'Etat central au détriment d'une véritable démocratie locale ;
- 2) la concentration des pouvoirs au profit du Président de la République ;
- 3) la marginalisation du Parlement ;
- 4) les obstacles de tous ordres et de toute nature à l'expression libre de la pensée démocratique ;
- 5) l'absence de volonté de dialogue et de partage ;
- 6) l'exclusion de certaines catégories sociales (les jeunes, les femmes, les personnes vivant avec handicap, les notabilités traditionnelles etc.).

La Constitution du 20 janvier 2002 perçue et présentée aujourd'hui comme un obstacle dirimant à la Démocratie doit être abandonnée. Seul le peuple a le pouvoir de défaire ce qu'il a fait. La voie royale connue aujourd'hui en Démocratie pour que le Peuple parle, c'est le Référendum.

Comment peut-on s'opposer à une telle valeur démocratique et parler au nom du Peuple ?

Et la Démocratie suppose un Parlement doté de pouvoirs politiques importants pour lui permettre de contrôler l'action de l'Exécutif.

A la confusion des pouvoirs entre les mains d'un seul homme que représente le régime présidentiel ou à la concentration des pouvoirs dans une assemblée qui renvoie à un régime d'Assemblée, avec comme corollaire la séparation rigide des pouvoirs, il convient de préférer la collaboration des pouvoirs.

C'est l'indication majeure des recommandations de SIBITI, à savoir : Un Chef d'Etat et un Parlement séparés, encadrant un Gouvernement issu du premier et responsable devant le second.

Entre eux, un partage des attributions donnant à chacun une semblable importance dans la marche de l'Etat et assurant les moyens de résoudre les conflits qui sont dans toute Démocratie, la rançon de la liberté.

Bref, le projet tel qu'il vous est soumis, vise à instaurer un régime parlementaire rationalisé. Cela peut être vérifié par les mesures majeures suivantes :

- 1) le domaine de la loi est défini ;
- 2) le régime des sessions parlementaires est réorganisé pour que les relations Assemblée et Gouvernement obéissent à un calendrier qui permette un fonctionnement régulier et efficace des pouvoirs publics ;
- 3) la mise au point des mécanismes juridiques nouveaux indispensables au bon exercice des fonctions politiques.

La première mesure ne requiert pas d'explication particulière, sauf à réaffirmer que ce qui n'est pas du domaine de la loi relève du règlement. Cela laisse au Gouvernement un domaine de compétences matérielles élargi.

La deuxième mesure a été envisagée parce qu'en régime parlementaire les Chambres ne sont pas des organes permanents de la vie politique.

Elles sont soumises à des sessions bien déterminées.

Il faut réaménager le calendrier de ces sessions de manière à permettre que les périodes de tenue de ces sessions correspondent à des dates ou à des périodes où le Gouvernement n'est pas en vacances (critiques plusieurs fois enregistrées sur l'absentéisme supposé des membres du Gouvernement pendant les sessions du Parlement).

La troisième mesure quant à elle, vise à garantir la stabilité des institutions par l'encadrement de la mise en œuvre des moyens réciproques de pression dont disposent les deux principaux pouvoirs que sont l'Exécutif et le Législatif, à savoir la Dissolution et la Censure.

La responsabilité du Gouvernement devant le Parlement ne signifie nullement que cette responsabilité doit être mise en cause de manière quotidienne, dolosive et abusive. Les dispositions des articles 103 alinéa 2, 159 alinéa 2 et 160 alinéa 5 apparaissent à cet égard comme un dispositif a minima pour garantir une relative stabilité des institutions, pourvu que dans l'expression du jugement de la classe politique nationale la passion n'étouffe pas la raison.

Les articles 163 et 164 alinéa 1 et 2 procèdent du même souci de conduire sans interruptions répétées la gestion des affaires publiques.

De même la dissolution ne peut servir de prétexte à l'Exécutif pour multiplier les consultations populaires sans avoir au préalable tenté de recourir à toutes les procédures alternatives de règlement des conflits entre les deux pouvoirs. Mais dans tous les cas, l'usage de cette prérogative n'est pas obligatoire. C'est le sens de l'article 162.

Le caractère a priori péremptoire de la rédaction de l'article 165 ne rend pas la dissolution automatique.

Il faut donc retenir que le recours à ces deux armes ne doit pas conduire à une instabilité mécanique. C'est pourquoi des procédures sont prévues pour éviter le risque d'instabilité, en particulier dans le cas d'une cohabitation qui apparaît, ainsi encadrée, comme une cohabitation non conflictuelle, donc envisageable de manière raisonnable.

Il reste que le Peuple électeur s'approprie les dispositions pertinentes de ce projet de loi fondamentale qui réaffirme la primauté du Peuple sur toutes les institutions et que, lors de la consultation référendaire, dans le calme, la tempérance et la sérénité, il donne à la Nation des Institutions solides.

En effet, c'est à l'occasion du référendum que le Peuple montre toute sa puissance face aux démons de la division porteurs de haine, face aux tenants de l'effondrement national apôtres d'une Démocratie sauvage, qui visent à lui retirer par des procédés tragiques son droit inaliénable de décider de ses propres affaires.

A ces velléités négationnistes de la Démocratie directe, le peuple, à travers le Préambule du projet de la nouvelle Constitution, conscient de la nécessité impérieuse de préserver la paix, la forme unitaire et le caractère indivisible de l'Etat, l'unité nationale et la cohésion sociale réaffirme son attachement aux vertus du dialogue comme moyen de règlement des désaccords dans le cadre d'une Démocratie apaisée, en quête de sédimentation des principes d'égalité, de fraternité, de partage, de solidarité.

C'est sur ce socle fait d'un bloc de valeurs à la fois universelles et nationales que le texte fondateur de la République a apporté des innovations et des évolutions remarquables dans l'architecture institutionnelle de notre Nation.

C'est ainsi que par exemple :

### **I. En matière de gouvernance administrative**

Le projet affirme que la République du Congo est un Etat décentralisé et donne une indication non limitative des compétences matérielles à transférer aux collectivités locales.

Cette grande ambition introduit dans notre langage politique le concept de Démocratie administrative et consensuelle sur le mode participatif. Désormais dans notre pays, un lien organique s'établit entre Démocratie, Citoyenneté et Développement.

### **II. Dans la sphère des Droits de l'homme**

Le projet abolit la peine de mort comme étant une sanction à la fois irréparable, injuste et inutile.

Par ailleurs, la loi fondamentale proposée au Peuple interdit l'extradition des nationaux.

### **III. Sur l'intégration nationale et l'égalité des citoyens**

La nouvelle loi prend en compte la situation particulière des femmes, des jeunes, des personnes vivant avec handicap, des peuples autochtones.

Ici aussi la parité homme /femme est un objectif affirmé dans le projet de Constitution.

### **IV. Au plan politique**

Dans le nouveau système politique consacré dans le projet de loi fondamentale, la dyarchie est instituée au niveau de l'Exécutif avec l'affirmation de la responsabilité politique d'un Premier Ministre, Chef du Gouvernement devant le Parlement avec comme conséquence la motion de censure sans oublier, bien entendu, le contre-pouvoir qui est la faculté de dissolution reconnue au Président de la République.

- Le mandat du Président de la République est ramené de 7 à 5 ans. Il est rééligible deux fois. Cette disposition consacre la limitation des mandats.
- L'ouverture d'un espace politique pour les jeunes qui désormais peuvent postuler à la fonction de député dès l'âge de 18 ans et être éligible à la magistrature suprême dès l'âge de 30 ans révolus.
- Le statut de l'opposition est reconnu tandis que le pluralisme politique est réaffirmé.

- La condition des Anciens dirigeants est prise en compte.
- Enfin, une des recommandations majeures du dialogue de SIBITI a été retenue et inscrite dans la norme constitutionnelle.

Il s'agit de la création d'un certain nombre d'organes qui traduisent le caractère inclusif de nos institutions.

Ainsi ont été créés :

- 1) Le Conseil National du Dialogue
- 2) Le Conseil Consultatif des Femmes
- 3) Le Conseil Consultatif des Personnes vivant avec handicap
- 4) Le Conseil Consultatif de la Jeunesse
- 5) Le Conseil Consultatif des Notabilités Traditionnelles et Religieuses
- 6) Le Conseil Consultatif des ONG et de la Société Civile

Des lois organiques détermineront l'organisation, la composition et le fonctionnement de ces différents organes.

En conclusion, il convient de dire, avec deux grands hommes politiques français de notre époque, « qu'une Constitution, ce sont des Institutions, un esprit, une pratique » et de souligner « que tout cela vaut bien plus que les combinaisons des juristes ».

C'est dire que, certes la Constitution est l'instrument juridique essentiel qui définit et encadre les rapports entre les gouvernants et les gouvernés, en posant des règles relatives à l'organisation de l'Etat et des Institutions qui le composent, mais il ne faut jamais oublier que le texte d'une Constitution n'est jamais séparable de son environnement, de son contexte historique.

Aucune Nation, aucun Peuple, qui aspire à un progrès social ne bâtit son édifice juridique fondamental, c'est-à-dire la Constitution, comme un résultat hasardeux d'aléas et de circonstances incertaines.

L'efficacité des normes édictées par les textes dépend dans une très large mesure de la foi des dirigeants et des citoyens en leurs Institutions, élément constitutif fondamental de l'Etat de Droit.

***Ministre d'Etat, Garde des sceaux,  
ministre de la Justice, des Droits  
humains et de la Réforme de l'Etat***

**Aimé Emmanuel YOKA**

# RÉPUBLIQUE DU CONGO

## Unité - Travail - Progrès



# PROJET DE CONSTITUTION DE LA REPUBLIQUE DU CONGO

## PREAMBULE

### **Le Peuple congolais,**

Conscient de la nécessité de préserver la paix et la stabilité, la forme unitaire et le caractère indivisible de l'Etat, l'unité nationale et la cohésion sociale ;

Soucieux de bâtir une République fondée sur les principes d'égalité, de fraternité, de partage et de solidarité d'une part, et d'assurer l'épanouissement de chacun et de tous dans le cadre d'une République respectueuse des droits intangibles de la personne humaine d'autre part ;

Interpellé par l'impérieuse nécessité de concilier les valeurs universelles de la démocratie et les réalités politiques, sociales et culturelles nationales ;

Affirme son attachement aux vertus du dialogue comme moyen de règlement pacifique des différends dans le cadre d'une République apaisée ;

Réaffirme solennellement son droit permanent de souveraineté inaliénable sur toutes les richesses nationales et les ressources naturelles comme éléments fondamentaux de son développement ;

Déclare partie intégrante de la présente Constitution, les principes

fondamentaux proclamés et garantis par :

- la Charte des Nations Unies du 24 octobre 1945 ;
- la Déclaration Universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 ;
- la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples du 26 juin 1981 ;
- la Charte de l'Unité Nationale et la Charte des droits et des libertés du 29 mai 1991 ;
- tous les textes nationaux et internationaux pertinents, dûment ratifiés, relatifs aux droits humains ;

Condamne le coup d'Etat, l'exercice tyrannique du pouvoir et l'usage de la violence politique, sous toutes ses formes, comme moyens d'accès au pouvoir ou de sa conservation.

Ordonne et établit pour le Congo la présente Constitution qui énonce les principes fondamentaux de la République, définit les droits et les devoirs des citoyens et fixe les formes d'organisation et les règles de fonctionnement de l'Etat.



## TITRE I

## DE L'ETAT ET DE LA SOUVERAINETÉ

**Article 1<sup>er</sup>** : La République du Congo est un Etat de droit, souverain, unitaire et indivisible, décentralisé, laïc et démocratique.

Sa capitale est Brazzaville.

**Article 2** : Le principe de la République est : Gouvernement du peuple, par le peuple et pour le peuple.

**Article 3** : L'emblème national est le drapeau tricolore, vert, jaune, rouge.

De forme rectangulaire, il est composé de deux triangles rectangles de couleur verte et rouge, séparés par une bande jaune en diagonale, le vert étant du côté de la hampe.

La loi précise les dimensions, les tons des couleurs et les autres détails du drapeau national.

**Article 4** : L'hymne national est « La Congolaise ».

La devise de la République est « Unité-Travail-Progrès ».

Le sceau de l'Etat et les armoiries de la République sont déterminés par la loi. La langue officielle est le français.

Les langues nationales véhiculaires sont le lingala et le kituba.

**Article 5** : La souveraineté nationale appartient au peuple qui l'exerce au moyen du suffrage universel, par ses représentants élus ou par voie de référendum. Aucune fraction du peuple, aucun corps de l'Etat ni aucun individu ne peut s'en attribuer l'exercice.

L'initiative du référendum appartient au Président de la République.

**Article 6** : Le suffrage est universel, direct ou indirect, libre, égal et secret.

Sont électeurs dans les conditions fixées par la loi, tous les Congolais âgés de dix-huit (18) ans révolus et jouissant de leurs droits civils et politiques.

**Article 7** : La République du Congo consacre le pluralisme politique.

## TITRE II

DES DROITS, LIBERTES ET DEVOIRS  
DES CITOYENS

## SOUS-TITRE I

## DES DROITS ET LIBERTES

**Article 8** : La personne humaine est sacrée et a droit à la vie. L'Etat a l'obligation de la respecter et de la protéger. Chaque citoyen a droit au plein épanouissement de sa personne dans le respect des droits d'autrui, de l'ordre public, de la morale et des bonnes mœurs.

La peine de mort est abolie.

**Article 9** : La liberté de la personne humaine est inviolable. Nul ne peut être arbitrairement accusé, arrêté ou détenu.

Tout prévenu est présumé innocent jusqu'à ce que sa culpabilité ait été établie à la suite d'un procès juste et équitable garantissant les droits de la défense.

Les droits de la victime sont également garantis.

**Article 10** : Sauf en cas de perte ou de déchéance de la nationalité, aucun citoyen congolais ne peut être ni extradé, ni livré à une puissance ou organisation étrangère, pour quelque motif que ce soit.

L'Etat a le devoir de porter assistance à tout citoyen congolais poursuivi devant une juridiction étrangère ou internationale.

**Article 11** : Toute personne arrêtée est informée du motif de son arrestation et de ses droits dans une langue qu'elle comprend.

Tout acte de torture, tout traitement cruel, inhumain ou dégradant est interdit.

Le pouvoir judiciaire, gardien des libertés individuelles, assure le respect de ce principe dans les conditions fixées par la loi.

**Article 12** : Les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité, le crime de génocide, sont punis dans les conditions déterminées par la loi. Ils sont imprescriptibles.

**Article 13** : Toute propagande ou toute incitation à la haine ethnique, à la violence ou à la guerre civile constitue un crime puni par la loi.

**Article 14** : Tout individu, tout agent de l'Etat, tout agent des collectivités locales, toute autorité publique qui se rendrait coupable d'acte de torture ou de traitement cruel, inhumain ou dégradant, soit de sa propre initiative, soit sur instruction, est puni conformément à la loi.

**Article 15** : Tous les citoyens congolais sont égaux devant la loi et ont droit à la protection de l'Etat.

Nul ne peut être favorisé ou désavantagé en raison de son origine familiale, ethnique, de sa condition sociale, de ses convictions politiques, religieuses, philosophiques ou autres.

**Article 16** : La loi garantit et assure la promotion et la protection des droits des peuples autochtones.

**Article 17** : La femme a les mêmes droits que l'homme.

La loi garantit la parité et assure la promotion ainsi que la représentativité de la femme à toutes les fonctions politiques, électives et administratives.

**Article 18** : Tout citoyen a droit, en tout lieu, à la reconnaissance de sa personnalité juridique.

**Article 19** : La citoyenneté congolaise est garantie par la loi. Tout Congolais a le droit de changer de nationalité ou d'en acquérir une seconde.

**Article 20** : Le domicile est inviolable.

Il ne peut être ordonné de perquisition que dans les formes et les conditions prévues par la loi.

**Article 21** : Le droit d'asile est accordé aux ressortissants étrangers dans les conditions déterminées par la loi.

**Articles 22** : Tout citoyen a le droit de circuler librement sur l'ensemble du territoire national.

Il a le droit de sortir librement du territoire national et d'y revenir sauf si cette liberté fait l'objet de restriction par voie judiciaire ou administrative.

**Article 23** : Les droits de propriété et de succession sont garantis.

Nul ne peut être privé de sa propriété que pour cause d'utilité publique, moyennant une juste et préalable indemnité, dans les conditions prévues par la loi.

**Article 24** : La liberté de croyance et la liberté de conscience sont garanties. L'usage de la religion à des fins politiques est interdit.

Toute manipulation, tout embrigadement des consciences, toutes sujétions de toutes natures imposées par tout fanatisme religieux, philosophique, politique ou sectaire sont interdits et punis par la loi.

**Article 25** : Tout citoyen a le droit d'exprimer et de diffuser librement son opinion par la parole, l'écrit, l'image ou par tout autre moyen de communication.

La liberté de l'information et de la communication est garantie. Elle s'exerce dans le respect de la loi.

**La censure est prohibée.**

L'accès aux sources d'information est libre et protégé dans les conditions déterminées par la loi.

**Article 26** : Le secret des correspondances, des télécommunications ou de toute autre forme de communication ne peut être violé, sauf dans les cas et les conditions prévus par la loi.

**Article 27** : L'Etat reconnaît et garantit, dans les conditions fixées par la loi, les libertés d'association, de réunion, de cortège et de manifestation.

**Article 28** : Le droit à la culture et au respect de l'identité culturelle de chaque citoyen est garanti.

L'exercice de ce droit ne doit porter préjudice ni à l'ordre public, ni à autrui et à l'unité nationale.

**Article 29** : L'Etat assure l'épanouissement de la jeunesse. A ce titre il garantit notamment :

- le droit à l'éducation et l'égal accès à l'enseignement et à la formation ;
- la scolarité obligatoire jusqu'à l'âge de seize ans.

**Article 30** : L'Etat reconnaît à tous les citoyens le droit au travail et crée les conditions qui en rendent effective la jouissance.

**Article 31** : Les personnes âgées et les personnes vivant avec handicap ont droit à des mesures de protection en rapport avec leurs besoins physiques, moraux ou autres, en vue de

leur plein épanouissement dans les conditions déterminées par la loi. L'Etat a le devoir de promouvoir la présence de la personne vivant avec handicap au sein des institutions et administrations nationales et locales.

**Article 32** : A l'exception des magistrats et des agents de la force publique, les libertés syndicales et le droit de grève sont garantis dans les conditions fixées par la loi.

**Article 33** : Nul ne peut être astreint à un travail forcé, sauf dans le cas d'une peine privative de liberté prononcée par une juridiction légalement établie.

Nul ne peut être soumis à l'esclavage.

**Article 34** : Toute personne a droit au repos et aux loisirs, notamment à une limitation de la durée de travail et à des congés périodiques ainsi qu'à la rémunération des jours fériés dans les conditions fixées par la loi.

**Article 35** : Tout citoyen a droit à la protection des intérêts moraux et matériels découlant de toute œuvre scientifique, littéraire ou artistique dont il est l'auteur.

La mise sous séquestre, la saisie, la confiscation, l'interdiction de tout ou partie de toute publication, de tout enregistrement ou d'autres moyens d'information ou de communication ne peut se faire qu'en vertu d'une décision de justice.

**Article 36** : L'Etat est garant de la santé publique.

L'Etat garantit le droit de créer des établissements socio-sanitaires privés dans les conditions fixées par la loi.

**Article 37** : L'Etat a l'obligation d'assister la famille dans sa mission de gardienne de la morale et des valeurs compatibles avec l'ordre républicain.

Les droits de la mère et de l'enfant sont garantis.

**Article 38** : Le mariage et la famille sont sous la protection de la loi.

Tous les enfants nés dans le mariage ou hors mariage ont, à l'égard de leurs parents, les mêmes droits et devoirs.

Ils jouissent de la même protection aux termes de la loi.

Les parents ont, à l'égard de leurs enfants nés dans le mariage ou hors mariage, les mêmes obligations et les mêmes devoirs.

**Article 39** : Tout enfant, sans discrimination, a droit, de la part de sa famille, de la société et de l'Etat, aux mesures de protection qu'exige sa condition.

**Article 40** : L'Etat a l'obligation de protéger les enfants et les adolescents contre l'exploitation économique ou sociale.

Le travail des enfants de moins de seize ans est interdit.

**Article 41** : Tout citoyen a droit à un environnement sain, satisfaisant et durable et a le devoir de le défendre.

L'Etat veille à la protection et à la conservation de l'environnement.

**Article 42** : Les conditions de stockage, de manipulation, d'incinération et d'évacuation des déchets toxiques, polluants ou radioactifs, provenant des usines et autres unités industrielles ou artisanales installées sur le territoire national, sont fixées par la loi.

Toute pollution ou destruction résultant d'une activité économique, donne lieu à compensation.

La loi détermine la nature des mesures compensatoires et les modalités de leur exécution.

**Article 43** : Le transit, l'importation, le stockage, l'enfouissement, le déversement dans les eaux continentales et les espaces maritimes sous juridiction nationale, l'épandage dans l'espace aérien des déchets toxiques, polluants, radioactifs ou de tout autre produit dangereux en provenance ou non de l'étranger, constituent des crimes punis par la loi.

**Article 44** : Tout acte, tout accord, toute convention, tout arrangement administratif ou tout autre fait, qui a pour conséquence de priver la Nation de tout ou partie de ses propres moyens d'existence, tirés de ses ressources naturelles ou de ses richesses, est considéré comme crime de pillage et puni par la loi.

**Article 45** : Les actes visés à l'article précédent, ainsi que leur tentative, quelles qu'en soient les modalités, s'ils sont le fait d'une autorité constituée, sont, selon les cas, punis comme crime de pillage ou comme acte de forfaiture.

**Article 46** : Tout citoyen a le droit de présenter des requêtes aux organes appropriés de l'Etat.

**Article 47** : Tout citoyen qui subit un préjudice du fait de l'administration a le droit d'agir en justice, dans les formes déterminées par la loi.

**Article 48** : Toute personne a le droit, dans le respect de la loi, d'entreprendre dans les secteurs de son choix.

**Article 49** : Tout étranger régulièrement établi sur le territoire de la République du Congo bénéficie des mêmes droits et libertés que les nationaux dans les conditions déterminées par les traités et les lois, sous réserve de réciprocité.

## SOUS-TITRE II DES DEVOIRS

**Article 50** : Tout citoyen a le devoir de se conformer à la Constitution, aux lois et règlements de la République et de s'acquitter de ses obligations envers l'Etat et la société.

**Article 51** : Tout citoyen a le devoir de respect des droits et libertés des autres citoyens et de sauvegarde de la sécurité et de l'ordre public.

Il œuvre à la promotion de la tolérance et du dialogue dans ses rapports avec autrui. Il a l'obligation de préserver l'intérêt national, l'ordre social, la paix et la cohésion nationale.

Tout acte ou toute manifestation à caractère ethnique, raciste ou xénophobe est puni par la loi.

**Article 52** : Tout étranger régulièrement établi sur le territoire de la République du

Congo est soumis aux obligations énoncées aux articles 50 et 51.

**Article 53** : Les biens de l'Etat sont sacrés.

Les biens du domaine public sont inaliénables, incessibles, imprescriptibles et insaisissables. Tout citoyen doit les respecter et les protéger.

La loi fixe les conditions d'aliénation des biens publics, dans l'intérêt général.

**Article 54** : Tout acte de sabotage, de vandalisme, de corruption ou de dilapidation des deniers publics est interdit et réprimé dans les conditions prévues par la loi.

**Article 55** : Tout citoyen, élu ou nommé à une haute fonction publique, est tenu de déclarer son patrimoine lors de sa prise de fonction et à la cessation de celle-ci, conformément à la loi.

La loi détermine les fonctions soumises à l'obligation ci-dessus indiquée ainsi que les modalités de déclaration du patrimoine.

**Article 56** : Tout citoyen élu ou nommé à une fonction publique a le devoir d'accomplir sa mission sans discrimination.

## TITRE III

### DES PARTIS POLITIQUES ET DU STATUT DE L'OPPOSITION

**Article 57** : Le parti politique est une association dotée de la personnalité morale qui rassemble des citoyens pour la conquête et la gestion pacifiques du pouvoir autour d'un projet de société dicté par le souci de réaliser l'intérêt général.

**Article 58** : Les partis politiques se créent librement autour d'un idéal de paix, d'unité nationale et de développement socio-économique. Ils jouissent de la personnalité morale.

L'adhésion à un parti politique est libre.

Nul ne peut faire l'objet de mesures discriminatoires en raison de son appartenance à un parti politique ou du fait qu'il n'appartient à aucune formation politique.

Il est interdit aux partis politiques de s'identifier à un département, à une commune, à un district, à une communauté urbaine ou rurale, à une religion, à une ethnie ou à un clan.

Les magistrats et les agents de la force publique ne peuvent adhérer aux partis politiques.

**Article 59** : Les partis politiques bénéficient du concours financier de l'Etat.

**Article 60** : Il est interdit aux partis politiques de recevoir toute forme de concours de nature à porter atteinte à l'indépendance et à la souveraineté nationales.

**Article 61** : Les partis politiques doivent, pour être reconnus, se conformer aux principes suivants :

- le respect, la sauvegarde et la consolidation de l'unité nationale ;

- la protection et la promotion des droits fondamentaux de la personne humaine ;



- la poursuite de la satisfaction de l'intérêt général du peuple congolais ;  
- la promotion d'un Etat de droit fondé sur le respect et la défense de la démocratie, des libertés individuelles et collectives ;

- la défense de l'intégrité du territoire et de la souveraineté nationale ;

- la proscription de l'intolérance, de l'ethnicisme, du sectarisme et du recours à la violence sous toutes ses formes ;

- le respect du caractère républicain, laïc et indivisible de l'Etat.

**Article 62** : La loi détermine les autres conditions d'existence des partis politiques ainsi que les modalités de leur financement.

**Article 63** : L'opposition politique est reconnue en République du Congo.

Elle ne peut subir de limites, quant à son existence et à ses activités démocratiques, que celles imposées à tous les partis politiques par la présente Constitution et la loi.

La loi détermine le statut de l'opposition politique.

#### TITRE IV

### DU POUVOIR EXECUTIF

#### SOUS-TITRE I

#### DU PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE

**Article 64** : Le Président de la République est le Chef de l'Etat. Il est garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire et de l'unité nationale, du respect de la Constitution, des traités et accords internationaux.

Il détermine la politique étrangère et de défense de la Nation.

Le Président de la République est garant du fonctionnement régulier des pouvoirs publics et de la continuité de l'Etat.

**Article 65** : Le Président de la République est élu pour un mandat de cinq (5) ans renouvelable deux (2) fois.

Le Président de la République reste en fonction jusqu'à la fin de son mandat qui, sauf cas de force majeure reconnue et déclarée par la Cour constitutionnelle, doit coïncider avec la prise de fonction effective de son successeur élu.

**Article 66** : Nul ne peut être candidat aux fonctions de Président de la République s'il :

- n'est de nationalité congolaise d'origine;
- ne jouit de ses droits civils et politiques;
- n'est de bonne moralité ;
- n'atteste d'une expérience professionnelle de huit (8) ans au moins ;
- n'est âgé de trente (30) ans révolus ;
- ne jouit d'un état de bien-être physique et mental dûment constaté par un collège de trois médecins assermentés désignés par la Cour constitutionnelle. . . .

**Article 67** : Le Président de la République est élu au suffrage universel direct, au scrutin uninominal, à la majorité absolue des suffrages exprimés. Si celle-ci n'est pas obtenue au premier tour du scrutin, il est procédé vingt et un (21) jours après la proclamation des résultats par la Cour constitutionnelle, à un second tour.

Ne peuvent se présenter au second tour que les deux candidats ayant obtenu le plus grand nombre de suffrages exprimés au premier tour.

Est déclaré élu au second tour, le candidat ayant recueilli la majorité des suffrages exprimés.

**Article 68** : Le corps électoral est convoqué par décret en Conseil des ministres.

**Article 69** : Le premier tour du scrutin a lieu trente (30) jours au moins, et quarante (40) jours au plus, avant la date d'expiration du mandat du Président en exercice.

**Article 70** : Si avant le premier tour, un des candidats décède ou se trouve définitivement empêché, la Cour constitutionnelle prononce le report de l'élection.

En cas de décès ou d'empêchement définitif de l'un des candidats restés en lice pour le second tour, la Cour constitutionnelle déclare qu'il soit procédé de nouveau à l'ensemble des opérations électorales.

Dans les cas visés aux alinéas 1er et 2 ci-dessus, la Cour constitutionnelle, saisie soit par le Président de la République, soit par le Président de l'une ou de l'autre chambre du Parlement, soit par tout intéressé, peut proroger les délais prévus à l'article 67.

Le scrutin doit avoir lieu dans les quatre-vingt-dix (90) jours à compter de la date de la décision de la Cour constitutionnelle. Si l'application des dispositions du présent alinéa a eu pour effet de reporter l'élection présidentielle au delà de la date d'expiration du mandat du Président de la République en exercice, celui-ci demeure en fonction jusqu'à la prestation de serment de son successeur élu.

En cas de désistement de l'un des deux candidats qualifiés pour le second tour, l'élection se poursuit avec le candidat resté en lice.

**Article 71** : La loi fixe les conditions et la procédure d'éligibilité, de présentation des candidatures, de déroulement du scrutin, de dépouillement et de proclamation des résultats de l'élection du Président de la République.

Elle prévoit également les conditions requises pour une élection libre, transparente, juste et régulière.

**Article 72** : Si aucune contestation n'a été soulevée dans le délai de cinq (5) jours suivant la proclamation des résultats provisoires de l'élection du Président de la République et si la Cour constitutionnelle saisie d'office estime que l'élection n'est entachée d'aucune irrégularité de nature à entraîner l'annulation du scrutin, elle proclame les résultats définitifs de celle-ci dans les quinze (15) jours suivant sa saisine.

En cas de contestation, la Cour constitutionnelle statue dans un délai de quinze (15) jours à compter de sa saisine et proclame les résultats définitifs.

**Article 73** : En cas d'annulation de l'élection par la Cour constitutionnelle, de nouvelles élections sont organisées dans un délai de quarante-cinq (45) à quatre-vingt-dix (90) jours. Dans ce cas, le Président de la République en exercice reste en fonction jusqu'à la prestation de serment du nouveau Président de la République élu.

**Article 74** : En cas de décès ou d'empêchement définitif du Président de la République élu avant son entrée en fonction, il est procédé à de nouvelles élections dans un délai de quarante-cinq (45) à quatre-vingt-dix (90) jours.

Le Président de la République en exercice reste en fonction jusqu'à la prestation de serment du nouveau Président de la République élu.

**Article 75** : Les candidats à l'élection du Président de la République ayant obtenu au moins dix pour cent (10%) des suffrages exprimés ont droit au remboursement des frais et dépenses de campagne.

La loi fixe le plafond autorisé pour le remboursement des frais et dépenses de campagne.

**Article 76** : Le mandat du Président de la République débute le jour de sa prestation de serment et prend fin à l'expiration de la cinquième (5e) année suivant le début de celui-ci.

La prestation de serment du Président de la République élu intervient vingt (20) jours au plus tard après la proclamation des résultats définitifs de l'élection par la Cour constitutionnelle.

**Article 77** : Lors de son entrée en fonction, le Président de la République prête le serment suivant :

« Devant la Nation et le peuple congolais moi : (nom de l'élu), Président de la République, je jure solennellement :

- de respecter et de faire respecter la Constitution, et de défendre la Nation et la forme républicaine de l'Etat ;
- de remplir loyalement les hautes fonctions que la Nation et le peuple m'ont confiées ;
- de garantir la paix et la justice à tous ;
- de préserver l'unité nationale, l'intégrité territoriale, la souveraineté et l'indépendance nationales ».

Le serment est reçu par la Cour constitutionnelle, en audience publique et solennelle, en présence de l'Assemblée nationale, du Sénat et de la Cour suprême.

**Article 78** : En cas de vacance de la fonction de Président de la République, par décès ou par toute autre cause d'empêchement définitif, les fonctions de Président de la République, à l'exception des attributions mentionnées aux articles 82, 83, 86, 87, 88 alinéa 2, 89, 91, 92, 138, 162, 217 et 240, sont provisoirement exercées par le Président du Sénat ; en cas d'empêchement du Président du Sénat, elles sont assurées par le Président de l'Assemblée nationale, et en cas d'empêchement de l'un et de l'autre, par le Premier Ministre.

La vacance est constatée et déclarée par la Cour constitutionnelle saisie par le Premier Ministre.

Si dans les vingt-quatre heures suivant la vacance, le Premier Ministre n'a pas saisi la



Cour constitutionnelle, celle-ci se saisit d'office, constate et déclare la vacance.

Dans les deux cas, la Cour constitutionnelle désigne le Président du Sénat ou le Président de l'Assemblée nationale, et en cas d'empêchement de ceux-ci, le Premier Ministre, Président de la République par intérim.

Le Président du Sénat, le Président de l'Assemblée nationale ou le Premier Ministre assurant l'intérim de la fonction de Président de la République, ne peut être candidat à l'élection présidentielle.

**Article 79** : Lors de son entrée en fonction, le Président de la République par intérim prête le serment prévu à l'article 77. L'intérim ne peut excéder quatre-vingt-dix (90) jours.

L'élection du nouveau Président de la République a lieu, sauf cas de force majeure dûment constatée par la Cour constitutionnelle, quarante-cinq (45) jours au moins et quatre-vingt-dix (90) jours au plus suivant l'ouverture de la vacance.

**Article 80** : Les fonctions de Président de la République sont incompatibles avec l'exercice de tout autre mandat électif, de tout emploi public, civil ou militaire et de toute autre activité professionnelle.

Le mandat du Président de la République est également incompatible avec toute responsabilité au sein d'un parti politique.

**Article 81** : Pendant l'exercice de ses fonctions, le Président de la République ne peut, par lui-même ou par intermédiaire, acheter ou prendre en bail les biens appartenant au domaine de l'Etat et des collectivités locales.

Il ne peut prendre part aux marchés publics et aux adjudications dans les administrations ou les institutions dans lesquelles l'Etat a des intérêts.

**Article 82** : Le Président de la République perçoit un traitement dont le montant est déterminé par voie réglementaire. Il occupe une résidence officielle.

**Article 83** : Le Président de la République nomme le Premier Ministre et met fin à ses fonctions.

Sur proposition du Premier Ministre, il nomme les autres membres du Gouvernement et met fin à leurs fonctions.

Le Président de la République fixe par décret les attributions des membres du Gouvernement.

**Article 84** : Le Président de la République préside le Conseil des ministres.

**Article 85** : Le Président de la République promulgue les lois dans les quinze (15) jours suivant leur transmission par l'Assemblée nationale au Gouvernement.

Ce délai est réduit à cinq (5) jours en cas d'urgence déclarée par les deux (2) chambres du Parlement.

Le Président de la République peut, avant l'expiration de ces délais, demander à l'une et l'autre chambre du Parlement une seconde dé-

libération de la loi ou de certains de ses articles. Cette seconde délibération ne peut être refusée.

Si le Parlement est en fin de session, cette seconde délibération a lieu, d'office, lors de la session suivante.

Le vote, pour cette seconde délibération, est acquis à la majorité des deux tiers (2/3) des membres composant l'Assemblée nationale et le Sénat réunis en Congrès.

Si, après ce dernier vote, le Président de la République refuse de promulguer la loi, la Cour constitutionnelle, saisie par le Président de la République ou par le Président de l'une ou de l'autre chambre du Parlement, procède à un contrôle de conformité de la loi. Si la Cour constitutionnelle déclare la loi conforme à la Constitution, le Président de la République la promulgue.

**Article 86** : Le Président de la République a seul l'initiative du référendum.

**Article 87** : Le Président de la République peut soumettre au référendum, après avis de conformité de la Cour constitutionnelle, tout projet de loi quand il le juge nécessaire.

En cas d'avis de non-conformité, il ne peut être procédé au référendum.

Lorsque le référendum a conclu à l'adoption du projet, la loi est promulguée dans les quinze (15) jours suivant la proclamation des résultats de celui-ci.

**Article 88** : Le Président de la République signe les ordonnances et les décrets délibérés en Conseil des ministres.

Il nomme en Conseil des ministres aux hauts emplois civils et militaires.

La loi détermine les fonctions et les emplois civils et militaires auxquels il est pourvu par décret en Conseil des ministres.

**Article 89** : Le Président de la République nomme les ambassadeurs et les envoyés extraordinaires auprès des puissances étrangères et des organisations internationales.

Les ambassadeurs et les envoyés extraordinaires étrangers sont accrédités auprès de lui.

**Article 90** : Le Président de la République est le chef suprême des armées. Il préside le Comité de défense ainsi que les organes supérieurs d'orientation, de suivi et de décision stratégique en matière de défense et de sécurité.

**Article 91** : Le Président de la République préside le Conseil supérieur de la magistrature.

**Article 92** : Le Président de la République exerce le droit de grâce.

**Article 93** : Lorsque les institutions de la République, l'indépendance de la nation, l'intégrité du territoire national ou l'exécution des engagements internationaux sont menacées de manière grave et imminente et que le fonctionnement régulier des pouvoirs publics est interrompu, le Président de la République prend les mesures exigées par ces circonstances, après consultation du Premier Ministre et des Prési-

dents des deux chambres du Parlement.

Il en informe la nation par un message.

Le Parlement se réunit de plein droit en session extraordinaire.

Le Parlement fixe le délai au delà duquel le Président de la République ne peut plus prendre des mesures exceptionnelles.

**Article 94** : Le Président de la République adresse, une fois par an, un message sur l'état de la Nation au Parlement réuni en congrès.

Il peut, à tout moment, adresser des messages à l'une ou l'autre chambre du Parlement. Ces messages ne donnent lieu à aucun débat.

**Article 95** : Le Président de la République est justiciable devant la Haute Cour de justice.

La responsabilité pénale du Président de la République peut être engagée en cas de manquement grave à ses devoirs, manifestement incompatibles avec l'exercice de sa haute fonction.

Dans ce cas, le Président de la République est mis en accusation par le Parlement réuni en congrès statuant à la majorité des trois quarts (3/4) de ses membres.

Une loi organique fixe les conditions et la procédure de mise en accusation du Président de la République.

**Article 96** : Aucune poursuite pour des faits qualifiés crime ou délit ou pour manquement grave à ses devoirs commis à l'occasion de l'exercice de sa fonction ne peut plus être exercée contre le Président de la République après la cessation de ses fonctions.

La violation des dispositions ci-dessus constitue le crime de forfaiture ou de haute trahison conformément à la loi.

**Article 97** : Les actes du Président de la République autres que ceux prévus aux articles 82, 87 et 93 sont contresignés par le Premier Ministre et les ministres chargés de leur exécution.

## SOUS-TITRE II

### DU GOUVERNEMENT

**Article 98** : Le Gouvernement comprend le Premier Ministre, Chef du Gouvernement et les ministres.

**Article 99** : Le Premier Ministre, en concertation avec le Président de la République, détermine la politique économique et sociale de la Nation.

**Article 100** : Le Premier Ministre est responsable de la conduite de la politique économique et sociale de la Nation devant l'Assemblée nationale.

**Article 101** : Le Premier Ministre assure l'exécution des lois et exerce le pouvoir réglementaire dans les matières autres que celles relevant des décrets en Conseil des ministres. Il nomme aux emplois civils et militaires autres que ceux pourvus en Conseil des ministres ou par décret simple du Président de la République. . . .

Il supplée le Président de la République dans la Présidence des Conseils de défense ainsi que des organes supérieurs d'orientation, de suivi et de décision stratégique en matière de défense et de sécurité.

**Article 102 :** Le Premier Ministre convoque et tient le Conseil de cabinet. Il préside les comités interministériels.

**Article 103 :** A son entrée en fonction, le Premier Ministre présente devant l'Assemblée nationale le programme d'action du Gouvernement.

La présentation du programme d'action du Gouvernement ne donne lieu ni à débat, ni à vote.

**Article 104 :** Les actes du Premier Ministre sont contresignés par les ministres chargés de leur exécution.

**Article 105 :** Les fonctions de membre du Gouvernement sont incompatibles avec l'exercice de tout mandat électif, de toute fonction de représentation professionnelle à caractère national et de tout emploi privé ou public, civil ou militaire ou de toute autre activité professionnelle.

Les membres du Gouvernement peuvent exercer des activités agricoles, culturelles, de conseiller local, d'enseignement et de recherche.

**Article 106 :** Pendant l'exercice de leurs fonctions, le Premier Ministre et les autres membres du Gouvernement ne peuvent, par eux-mêmes ou par intermédiaire, acheter ou prendre en bail les biens appartenant au domaine de l'Etat et des collectivités locales.

Ils ne peuvent prendre part aux marchés publics et aux adjudications dans les administrations ou les institutions dans lesquelles l'Etat a des intérêts.

Ils ne peuvent, à titre onéreux ou gracieux, acquérir, ni pour leur compte, ni pour le compte de tierces personnes, les résidences de fonction mises à leur disposition.

## TITRE V

### DU POUVOIR LEGISLATIF

#### SOUS-TITRE I

##### DES DISPOSITIONS COMMUNES

**Article 107 :** Le Parlement est composé de deux chambres : l'Assemblée nationale et le Sénat.

Le Parlement exerce le pouvoir législatif et contrôle l'action du Gouvernement.

Les moyens d'information et de contrôle du Parlement sur l'action du Gouvernement sont :

- l'interpellation ;
- la question orale ;
- la question écrite ;
- la question d'actualité ;
- l'audition en commission ;

- l'enquête parlementaire ;
- la motion de censure.

**Article 108 :** Les fonctions de député et de sénateur donnent droit au remboursement des frais de transport et au paiement des indemnités prises en charge par la dotation affectée par la loi de finances.

**Article 109 :** Les mandats de député et de sénateur peuvent être prolongés par la Cour constitutionnelle saisie par le Président de la République, en cas de circonstances exceptionnellement graves empêchant le déroulement normal des élections.

**Article 110 :** La loi détermine :

- les circonscriptions électorales ;
- le nombre de sièges et leur répartition par circonscription administrative ;
- le mode de scrutin ;
- les conditions d'organisation de nouvelles élections en cas de vacance de siège, ainsi que le régime des inéligibilités ;
- le statut des députés et des sénateurs.

**Article 111 :** Les candidats aux élections législatives ou sénatoriales sont présentés par les partis politiques ou par les groupements politiques.

Ils peuvent aussi se présenter comme candidats indépendants.

**Article 112 :** Les députés et les sénateurs perdent leur mandat s'ils font l'objet d'une condamnation à une peine infamante. En ce cas, la décision de condamnation est transmise par le Procureur général près la Cour suprême, pour notification, au Président de la chambre à laquelle appartient l'élu.

Un député ou un sénateur élu, présenté par un parti politique ou un groupement politique, qui démissionne du parti ou du groupement en cours de législature, perd sa qualité de député ou de sénateur.

Toute inéligibilité à la date des élections connue ultérieurement, de même que les incapacités prévues par la loi, entraînent la perte du mandat de député ou de sénateur.

Dans les trois cas, il est procédé à des élections partielles.

**Article 113 :** La Cour constitutionnelle statue, en cas de contestation, sur la recevabilité des candidatures et sur la validité de l'élection des députés et des sénateurs.

**Article 114 :** Le droit de vote des députés et des sénateurs est personnel. Le vote par procuration est autorisé.

Les règlements intérieurs de l'Assemblée nationale et du Sénat, déclarés conformes à la Constitution par la Cour constitutionnelle, fixent les conditions d'exercice du vote par procuration.

**Article 115 :** Les mandats des députés et des sénateurs commencent le deuxième mardi suivant leur élection. Chaque chambre du Parlement se réunit de plein droit. Si cette réunion

a lieu en dehors des périodes prévues pour les sessions ordinaires, une session extraordinaire est ouverte de plein droit pour une durée de quinze (15) jours.

Le mandat des députés prend fin à l'entrée en fonction de la nouvelle Assemblée nationale. Les élections ont lieu vingt (20) jours au moins, et cinquante (50) jours au plus, avant l'expiration du mandat des députés.

Le mandat des sénateurs prend fin à l'entrée en fonction du nouveau Sénat. Les élections ont lieu vingt (20) jours au moins, et cinquante (50) jours au plus, avant l'expiration du mandat des sénateurs.

**Article 116 :** Il ne peut être procédé à une élection partielle dans le dernier semestre de la législature.

**Article 117 :** Chaque chambre du Parlement se réunit de plein droit en trois sessions ordinaires par an sur convocation de son Président.

- La première session s'ouvre le 15 octobre et se termine le 23 décembre ;

- La deuxième session s'ouvre le 1er février et se termine le 10 avril ;

- La troisième session s'ouvre le 2 juin et se termine le 13 août.

Si le 15 octobre, le 1er février ou le 2 juin est un jour férié, l'ouverture de la session a lieu le premier jour ouvrable qui suit.

**Article 118 :** L'ordre du jour de chaque session est fixé par la conférence des Présidents.

**Article 119 :** Chaque chambre du Parlement est convoquée en session extraordinaire par son Président sur un ordre du jour déterminé à la demande du Président de la République ou de la majorité absolue de ses membres. La clôture intervient dès que la chambre a épuisé l'ordre du jour pour lequel elle a été convoquée et, au plus tard, quinze jours à compter de la date du début de la session.

**Article 120 :** L'Assemblée nationale et le Sénat sont dirigés chacun par un bureau qui comprend :

- un Président ;
- deux vice-présidents
- deux secrétaires ;
- deux questeurs.

**Article 121 :** Chaque chambre du Parlement adopte un règlement intérieur qui détermine son fonctionnement, fixe la procédure législative et les modalités de contrôle de l'action gouvernementale.

Le règlement intérieur de chaque chambre du Parlement, déclaré conforme à la Constitution par la Cour constitutionnelle, a force de loi organique.

Le Président de l'Assemblée nationale ouvre et clôture les sessions ordinaires et extraordinaires de l'Assemblée nationale.

Le Président du Sénat ouvre et clôture les sessions ordinaires et extraordinaires du Sénat.



**Article 122** : Les séances de chaque chambre du Parlement sont publiques.

Le compte rendu intégral des débats est publié au journal des débats. Toutefois, l'Assemblée nationale ou le Sénat peut siéger à huis clos, à la demande du Président de la République, du Président de chaque chambre ou d'un tiers de ses membres.

**Article 123** : En cas de vacance de la présidence de l'Assemblée nationale ou du Sénat, par décès, démission ou toute autre cause, la chambre concernée élit un nouveau Président dans les quinze (15) jours suivant la vacance si elle est en session ; dans le cas contraire, elle se réunit de plein droit dans les conditions fixées par le règlement intérieur.

En cas de nécessité, il est pourvu au remplacement des autres membres du bureau conformément aux dispositions du règlement intérieur de chaque chambre.

**Article 124** : Le Parlement vote seul la loi.

Il consent l'impôt, vote le budget de l'Etat et en contrôle l'exécution. Il est saisi du projet de loi de finances dès l'ouverture de la session d'octobre.

**Article 125** : Sont du domaine de la loi :

- la citoyenneté, les droits civiques et l'exercice des libertés publiques ;
  - les sujétions imposées aux citoyens, en leurs biens et en leurs personnes, dans l'intérêt de la défense nationale et de la sécurité publique ;
  - la nationalité, l'état et la capacité des personnes, les régimes matrimoniaux, les successions et les libéralités ;
  - la détermination des crimes, des délits et des contraventions ainsi que des peines qui leur sont applicables ;
  - l'organisation de la justice et de la procédure suivie devant les juridictions, le statut de la magistrature et le régime juridique du Conseil supérieur de la magistrature ;
  - l'organisation et les règles de fonctionnement concernant les offices ministériels et les professions libérales ;
  - l'assiette, le taux et les modalités de recouvrement des impositions de toute nature, les emprunts et les engagements financiers de l'Etat ;
  - le régime d'émission de la monnaie ;
  - l'approbation des contrats de partage de production des hydrocarbures liquides ou gazeux ou des autres ressources minières ;
- La loi fixe également les règles concernant :
- la réforme de l'Etat ;
  - la création des établissements publics ;
  - le régime des consultations référendaires ;
  - les découpages électoraux ;
  - l'amnistie ;

- le statut général de la fonction publique ;
  - l'organisation administrative du territoire ;
  - la libre administration des collectivités locales, leurs compétences et leurs ressources ;
  - l'aménagement du territoire ;
  - le droit du travail, le droit syndical et les régimes de sécurité sociale ;
  - les nationalisations et les privatisations des entreprises ;
  - le plan de développement économique et social ;
  - l'environnement et la conservation des ressources naturelles et le développement durable ;
  - le régime de la propriété, des droits réels et des obligations civiles et commerciales ;
  - le régime des partis politiques, des associations et des organisations non gouvernementales ;
  - l'autorisation de ratification des traités et accords internationaux ;
  - l'organisation de la défense et de la sécurité nationales ;
  - le régime domanial et foncier ;
  - le régime des ressources naturelles ;
  - la mutualité, l'épargne et le crédit ;
  - le droit et le régime des transports ;
  - le droit et le régime des communications et de l'information ;
  - le droit et le régime pénitentiaires ;
  - les lois de finances ;
  - les lois de programme qui fixent les objectifs de l'action économique et sociale de l'Etat, l'organisation des activités productives de l'Etat et les grandes orientations de la défense et de la sécurité nationales.
- La loi détermine en outre les principes fondamentaux de :
- l'enseignement ;
  - la santé ;
  - l'action sociale ;
  - la science, la technologie et l'innovation ;
  - l'industrie ;
  - le commerce ;
  - les télécommunications ;
  - l'électricité ;
  - l'eau
  - la culture, les arts et les sports ;

- l'agriculture, l'élevage, la pêche et les eaux et forêts.

**Article 126** : Les matières autres que celles qui sont du domaine de la loi ont un caractère réglementaire.

**Article 127** : L'Assemblée nationale et le Sénat peuvent se réunir en congrès sur convocation du Président de la République.

Lorsque le Parlement se réunit en congrès, le bureau de l'Assemblée nationale préside les débats.

Un règlement intérieur détermine l'organisation et le fonctionnement du Parlement réuni en congrès.

## SOUS-TITRE II

### DE L'ASSEMBLEE NATIONALE

**Article 128** : Les membres de l'Assemblée nationale portent le titre de député. Ils sont élus au suffrage universel direct. Chaque député élu dans une circonscription électorale est le représentant de la Nation toute entière.

Tout mandat impératif est nul.

Chaque député est élu avec un suppléant.

**Article 129** : La durée du mandat des députés est de cinq (5) ans renouvelable.

**Article 130** : Aucun député ne peut être poursuivi, ni recherché, ni détenu ou jugé, pour des opinions ou votes émis par lui dans l'exercice de ses fonctions.

Aucun député ne peut, pendant la durée des sessions, être poursuivi ou arrêté sans l'autorisation de l'Assemblée nationale, sauf cas de crime ou de délit flagrant, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive.

Aucun député ne peut, hors session, être poursuivi ou arrêté sans l'autorisation du bureau de l'Assemblée nationale, sauf cas de crime ou délit flagrant, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive.

**Article 131** : Le mandat de député est incompatible avec toute autre fonction à caractère public. Les autres incompatibilités sont fixées par la loi.

En cas d'incompatibilité, le député est remplacé par son suppléant. Il retrouve de plein droit son siège à la fin de l'incompatibilité.

**Article 132** : Les candidats aux élections à l'Assemblée nationale doivent :

- être de nationalité congolaise ;
- être âgés de dix-huit (18) ans au moins ;
- résider sur le territoire national au moment de la présentation des candidatures ;
- jouir de tous leurs droits civils et politiques ;
- ne pas avoir été condamnés pour crimes ou délits volontaires.

## SOUS-TITRE III

## DU SENAT

**Article 133** : Les membres du Sénat portent le titre de sénateur. Ils sont élus au suffrage universel indirect par les conseillers départementaux et municipaux.

Les sénateurs représentent les collectivités locales de la République.

Le Sénat exerce, outre sa fonction législative, celle de modérateur et de conseil de la Nation.

**Article 134** : La durée du mandat des sénateurs est de six (6) ans renouvelable.

**Article 135** : Aucun membre du Sénat ne peut être poursuivi, ni recherché, ni détenu ou jugé, pour des opinions ou votes émis par lui dans l'exercice de ses fonctions.

Aucun sénateur ne peut, pendant la durée des sessions, être poursuivi ou arrêté sans l'autorisation du Sénat, sauf cas de crime ou de délit flagrant, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive.

Aucun sénateur ne peut, hors session, être poursuivi ou arrêté sans l'autorisation du bureau du Sénat, sauf cas de crime ou délit flagrant, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive.

**Article 136** : Le mandat de sénateur est incompatible avec toute autre fonction à caractère public. Les autres incompatibilités sont fixées par la loi.

En cas d'incompatibilité survenue en cours de mandat, il est procédé à une élection sénatoriale partielle pour pourvoir le siège devenu vacant.

**Article 137** : Les candidats aux élections sénatoriales doivent :

- être de nationalité congolaise ;
- être âgés de quarante-cinq ans (45) au moins ;
- résider sur le territoire national au moment de la présentation des candidatures ;
- jouir de tous leurs droits civils et politiques ;
- ne pas avoir été condamnés pour crimes ou délits volontaires.

## TITRE VI

DES RAPPORTS ENTRE  
LE POUVOIR EXECUTIF  
ET LE POUVOIR LEGISLATIF

**Article 138** : Le Président de la République peut dissoudre l'Assemblée nationale.

**Article 139** : L'Assemblée nationale peut, par le vote d'une motion de censure, renverser le Gouvernement.

**Article 140** : Chaque chambre du Parlement arrête l'ordre du jour de ses sessions. Le Président de chaque chambre en informe le Gouvernement.

**Article 141** : Le Premier Ministre et les autres membres du Gouvernement ont accès aux travaux de l'Assemblée nationale et du Sénat ainsi qu'à ceux de leurs commissions.

Lorsqu'ils sont invités par l'une ou l'autre chambre du Parlement, le Premier Ministre et les autres membres du Gouvernement ont l'obligation d'assister aux séances de la chambre qui en a fait la demande et de fournir aux parlementaires toutes explications en rapport avec leurs activités.

Ils peuvent être entendus sur leur demande. Ils peuvent être également entendus sur interpellation, sur des questions écrites ou orales qui leur sont adressées.

**Article 142** : Le Parlement contrôle l'action du Gouvernement.

**Article 143** : L'initiative des lois appartient concurremment au Gouvernement et aux membres du Parlement.

**Article 144** : Les projets de loi sont délibérés en Conseil des ministres après avis de la Cour suprême et transmis à l'une ou l'autre chambre du Parlement.

Les propositions de loi sont, avant délibération et vote, communiquées pour information au Premier Ministre.

**Article 145** : Les propositions de loi et les amendements déposés par les membres du Parlement et tendant à augmenter ou à diminuer les dépenses de l'Etat doivent être assortis de propositions dégageant les recettes ou les économies correspondantes.

**Article 146** : Les projets, les propositions de loi et amendements qui ne sont pas du domaine de la loi, sont irrecevables. L'irrecevabilité est prononcée par le Président de la chambre intéressée, après délibération du bureau.

En cas de contestation, la Cour constitutionnelle, saisie par le Premier Ministre ou par le Président de la chambre intéressée, statue dans un délai de quinze (15) jours.

**Article 147** : La discussion des projets de loi porte, devant la première chambre saisie, sur le texte présenté par le Gouvernement.

Une chambre, saisie d'un texte voté par l'autre chambre, délibère sur le texte qui lui a été transmis par celle-ci.

**Article 148** : Les projets et les propositions de loi sont envoyés à l'une des commissions permanentes que comporte chaque chambre du Parlement.

Les projets et les propositions de loi peuvent, à la demande du Gouvernement ou de la chambre qui en est saisie, être envoyés, pour examen, à des commissions spécialement désignées à cet effet.

Le nombre et la nature des commissions permanentes sont déterminés par le règlement intérieur de chaque chambre du Parlement.

Les commissions permanentes sont constituées de manière à refléter, autant que possible, la configuration politique de chaque chambre du Parlement.

**Article 149** : Le Gouvernement et les membres du Parlement ont le droit d'amendement.

Tout projet de loi, toute proposition de loi, présenté devant l'une ou l'autre chambre du Parlement, peut faire l'objet d'un retrait au cours des débats ou avant l'ouverture de ceux-ci.

**Article 150** : Tout projet ou toute proposition de loi est examiné, successivement, par les deux chambres en vue de l'adoption d'un texte identique.

Lorsque, par la suite d'un désaccord entre les deux chambres, un projet ou une proposition de loi n'a pu être adopté après une lecture par chaque chambre, le Premier Ministre, a la faculté de provoquer la réunion d'une commission mixte paritaire chargée de proposer un texte sur les dispositions restant en discussion.

Le texte élaboré par la commission mixte paritaire est soumis, par le Premier Ministre, pour approbation aux deux chambres du Parlement. Aucun amendement n'est recevable, sauf accord du Gouvernement.

Si la commission mixte paritaire ne parvient pas à l'adoption d'un texte commun, le Premier Ministre, après une nouvelle lecture par l'Assemblée nationale et le Sénat, demande à l'Assemblée nationale de statuer définitivement.

Dans ce cas, l'Assemblée nationale peut reprendre soit le texte élaboré par la commission mixte paritaire, soit le dernier texte voté par elle, modifié, le cas échéant, par un ou plusieurs amendements adoptés par le Sénat.

**Article 151** : Les lois auxquelles la Constitution confère le caractère de lois organiques, hormis la loi de finances, sont votées et modifiées dans les conditions suivantes :

- le projet ou la proposition de loi n'est soumis à la délibération et au vote de la première chambre saisie qu'à l'expiration d'un délai de quinze (15) jours après son dépôt ;
- la procédure des articles 147 à 150 est applicable. Toutefois, faute d'accord entre les deux chambres, le texte ne peut être adopté par l'Assemblée nationale en dernière lecture qu'à la majorité absolue de ses membres ;
- les lois organiques ne peuvent être promulguées qu'après déclaration par la Cour constitutionnelle de leur conformité à la Constitution.

**Article 152** : Le Parlement est saisi du projet de loi de finances au plus tard une semaine avant l'ouverture de la session d'octobre.

L'Assemblée nationale est saisie en premier lieu du projet de loi de finances de l'année, des projets de loi de finances rectificatives et des projets de loi de règlement.

**Article 153** : Si le Parlement n'a pas voté le budget à la fin de la session d'octobre, le Premier Ministre demande une session extraordinaire dont la durée ne peut excéder quinze (15) jours.

Passé ce délai, le budget est établi, définitivement, par ordonnance après avis de la Cour constitutionnelle.

Si le Parlement n'a pas été saisi du projet de loi de finances dans les délais prévus à l'article 152 et que le budget n'a pas été voté à l'issue de cette première session extraordinaire, une



deuxième session extraordinaire est convoquée à la demande du Premier Ministre.

**Article 154** : Une loi organique règle le mode de présentation du budget de l'Etat. Le Parlement règle les comptes de la Nation. Il est assisté, à cette fin, par la Cour des comptes et de discipline budgétaire.

**Article 155** : Le projet de loi de règlement est déposé et distribué, au plus tard, à la fin de l'année qui suit l'année d'exécution du budget.

**Article 156** : La déclaration de guerre est autorisée par le Parlement réuni en congrès. Lorsque, à la suite de circonstances exceptionnelles, le Parlement ne peut siéger utilement, la décision de déclaration de guerre est prise en Conseil des ministres par le Président de la République. Il en informe immédiatement la Nation.

**Article 157** : L'état d'urgence comme l'état de siège est décrété par le Président de la République en Conseil des ministres. Le Parlement se réunit de plein droit.

L'état d'urgence comme l'état de siège peut être proclamé sur tout ou partie de la République pour une durée qui ne peut excéder vingt (20) jours.

Dans les deux cas, le Président de la République informe la Nation par un message. Le Parlement se réunit de plein droit, s'il n'est pas en session, pour, le cas échéant, autoriser la prorogation de l'état d'urgence ou de l'état de siège au delà de vingt (20) jours.

Lorsque, à la suite de circonstances exceptionnelles, le Parlement ne peut siéger, le Président de la République peut décider du maintien de l'état d'urgence ou de l'état de siège. Il en informe la Nation par un message.

Une loi détermine les conditions de mise en œuvre de l'état d'urgence ou de l'état de siège.

**Article 158** : Le Gouvernement peut, pour exécuter son programme, demander au Parlement de voter une loi l'autorisant à prendre, par ordonnance, pendant un délai limité, des mesures qui sont normalement du domaine de la loi.

Cette autorisation est accordée à la majorité simple des membres du Parlement. La demande indique la matière dans laquelle le Gouvernement souhaite que des ordonnances soient prises.

Les ordonnances sont prises en Conseil des ministres, après avis de la Cour suprême. Elles rentrent en vigueur dès leur publication mais deviennent caduques si le projet de loi de ratification n'est pas déposé au Parlement avant la date fixée par la loi d'habilitation.

Lorsque la demande d'habilitation est rejetée, le Président de la République peut, sur décision conforme de la Cour constitutionnelle, légiférer par ordonnance.

A l'expiration du délai mentionné au présent article, les ordonnances ne peuvent plus être modifiées que par la loi dans leurs dispositions qui sont du domaine législatif.

**Article 159** : Le Premier Ministre peut, après délibération du Conseil des ministres, engager devant l'Assemblée nationale la responsabilité

du Gouvernement sur son programme, sur une déclaration de politique générale ou sur un projet de texte.

L'Assemblée nationale, après débat, émet un vote. La confiance ne peut être refusée au Gouvernement qu'à la majorité des deux tiers (2/3) des députés composant l'Assemblée nationale.

Lorsque la confiance est refusée, le Premier Ministre remet au Président de la République la démission du Gouvernement.

**Article 160** : L'Assemblée nationale peut mettre en cause la responsabilité du Premier Ministre et des autres membres du Gouvernement par le vote d'une motion de censure.

Pour être recevable, la motion de censure doit être signée par un quart (1/4) au moins des députés composant l'Assemblée nationale.

Le débat et le vote de la motion de censure ont lieu dans les quarante-huit (48) heures qui suivent son dépôt devant l'Assemblée nationale. Lors du vote, seules sont prises en compte les voix favorables à la motion de censure. La motion de censure est adoptée à la majorité des deux tiers (2/3) des membres composant l'Assemblée nationale.

**Le vote est individuel.**

Le vote par procuration est autorisé dans les conditions fixées par le règlement intérieur de l'Assemblée nationale.

**Article 161** : Lorsque la motion de censure est adoptée, le Premier Ministre remet au Président de la République la démission du Gouvernement.

**Article 162** : Le Président de la République, après avoir constaté les changements intervenus à l'Assemblée nationale et après consultation des Présidents des chambres du Parlement et du Premier Ministre, peut prononcer la dissolution de l'Assemblée nationale.

Dans ce cas, de nouvelles élections législatives sont organisées conformément aux textes en vigueur.

**Article 163** : Si la motion de censure est rejetée, ses signataires ne peuvent en déposer une autre au cours de la même session.

**Article 164** : Il ne peut y avoir plus d'une motion de censure au cours d'une même session.

Pendant l'année précédant la fin de la législature, aucune motion de censure ne peut être déposée.

**Article 165** : En cas de crise persistante entre le Gouvernement et l'Assemblée nationale rendant impossible le fonctionnement régulier des institutions, le Président de la République, après avoir informé les Présidents des deux chambres et le Premier Ministre, prononce la dissolution de l'Assemblée nationale.

De nouvelles élections sont organisées conformément aux textes en vigueur.

Il ne peut être procédé à aucune dissolution de l'Assemblée Nationale au cours de la dernière année de la législature.

## TITRE VII

### DU POUVOIR JUDICIAIRE

**Article 166** : Il est institué un pouvoir judiciaire exercé par la Cour suprême, les Cours d'appel et les autres juridictions nationales.

La Cour suprême, les Cours d'appel, les Tribunaux de grande instance, les Tribunaux administratifs, les Tribunaux du travail, les Tribunaux de commerce, les Tribunaux d'instance ainsi que toutes autres juridictions nationales sont créés par des lois organiques qui fixent leur ressort, composition, organisation et fonctionnement.

**Article 167** : La justice est rendue sur le territoire national au nom du peuple congolais.

**Article 168** : Le pouvoir judiciaire est indépendant du pouvoir exécutif et du pouvoir législatif.

Le pouvoir judiciaire statue sur les litiges nés entre les citoyens ou entre les citoyens et l'Etat.

Les juges ne sont soumis, dans l'exercice de leurs fonctions, qu'à l'autorité de la loi.

**Article 169** : Le pouvoir judiciaire ne peut empiéter ni sur les attributions du pouvoir exécutif, ni sur celles du pouvoir législatif.

Le pouvoir exécutif ne peut ni statuer sur les différends, ni entraver le cours de la justice ou s'opposer à l'exécution d'une décision de justice.

Le pouvoir législatif ne peut ni statuer sur les différends, ni entraver le cours de la justice ou s'opposer à l'exécution d'une décision de justice.

Toute loi dont le but est de fournir la solution à un procès en cours est nulle et de nul effet.

**Article 170** : Il est institué un Conseil supérieur de la magistrature présidé par le Président de la République.

Le Ministre de la Justice en est le Premier Vice-président. Il peut suppléer le Président de la République dans la présidence des réunions du Conseil supérieur de la magistrature.

Le Premier Président de la Cour suprême, le Procureur général, le Vice-président, le Premier Avocat général sont membres de droit du Conseil supérieur de la magistrature.

**Ils sont placés magistrats hors convention.**

La loi fixe les modalités de cessation des fonctions des magistrats placés hors convention.

**Article 171** : Le Président de la République garantit l'indépendance du pouvoir judiciaire à travers le Conseil supérieur de la magistrature.

Le Conseil supérieur de la magistrature statue comme conseil de discipline et comme organe de gestion de la carrière des magistrats.

Le Conseil supérieur de la magistrature, sous l'autorité du Président de la République, peut prendre toutes mesures pouvant contribuer au fonctionnement régulier des Cours et Tribunaux.

**Article 172** : Les membres de la Cour suprême et les magistrats des autres juridictions nationales sont nommés par le Président de la République, par décret en Conseil supérieur de la magistrature.

Les magistrats du siège sont inamovibles.

**Article 173** : La loi fixe le statut spécial du corps unique des magistrats de la Cour suprême, des Cours d'appel et de toutes les autres juridictions nationales.

**Article 174** : Une loi organique fixe l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil Supérieur de la magistrature.

## TITRE VIII

### DE LA COUR CONSTITUTIONNELLE

**Article 175** : La Cour constitutionnelle est la haute juridiction de l'Etat en matière constitutionnelle.

Elle est juge de la constitutionnalité des lois, des traités et accords internationaux.

La Cour constitutionnelle est l'organe régulateur du fonctionnement des institutions et des activités des pouvoirs publics.

**Article 176** : La Cour constitutionnelle veille à la régularité de l'élection du Président de la République.

Elle examine les réclamations et proclame les résultats définitifs du scrutin.

La Cour constitutionnelle veille à la régularité des opérations du référendum et en proclame les résultats définitifs.

**Article 177** : La Cour constitutionnelle est juge du contentieux des élections législatives et sénatoriales.

A ce titre, elle examine les recours relatifs à la contestation des candidatures et aux résultats de ces élections.

Le contentieux des élections autres que celles prévues dans la présente Constitution relève des juridictions ordinaires.

**Article 178** : La Cour constitutionnelle est saisie par le Président de la République, le Président de l'Assemblée nationale, le Président du Sénat, le Premier Ministre ou par un tiers des membres de chaque chambre du Parlement.

**Article 179** : La Cour constitutionnelle est saisie, pour avis de conformité, avant la promulgation des lois organiques ou la mise en application du règlement intérieur de chaque chambre du Parlement.

Dans ce cas, la Cour constitutionnelle statue dans le délai d'un mois.

Toutefois, à la demande expresse du requérant, ce délai peut être ramené à dix (10) jours s'il y a urgence.

La saisine de la Cour constitutionnelle suspend le délai de promulgation de la loi ou de la mise en application du règlement intérieur.

**Article 180** : Tout particulier peut, soit direc-

tement, soit par la procédure de l'exception d'inconstitutionnalité invoquée devant une juridiction dans une affaire qui le concerne, saisir la Cour constitutionnelle sur la constitutionnalité des lois et des traités.

En cas d'exception d'inconstitutionnalité, la juridiction saisie sursoit à statuer et impartit au requérant un délai d'un mois à partir de la signification de sa décision pour saisir la Cour constitutionnelle.

**Article 181** : Une disposition déclarée inconstitutionnelle ne peut être ni promulguée, ni mise en application.

Les décisions de la Cour constitutionnelle ne sont susceptibles d'aucun recours. Elles s'imposent aux pouvoirs publics, à toutes les autorités administratives, juridictionnelles et aux particuliers.

**Article 182** : La Cour constitutionnelle est composée de neuf (9) membres nommés ainsi qu'il suit :

- trois (3) par le Président de la République ;
- deux (2) par le Président du Sénat ;
- deux (2) par le Président de l'Assemblée nationale ;
- deux (2) par la Cour suprême parmi les membres de cette juridiction.

**Article 183** : Le Président de la Cour constitutionnelle est nommé par le Président de la République parmi ses membres. Il a voix prépondérante en cas de partage égal des voix.

**Article 184** : Les fonctions de membre de la Cour constitutionnelle sont incompatibles avec celles de membres du Gouvernement, du Parlement ou de la Cour suprême.

**Article 185** : Les personnalités condamnées pour forfaiture, haute trahison, parjure ou tout autre crime ne peuvent être membres de la Cour constitutionnelle.

Les autres incompatibilités sont fixées par la loi.

**Article 186** : Le mandat des membres de la Cour constitutionnelle est de quatre (4) ans renouvelable deux fois.

La loi détermine les modalités du renouvellement des mandats des membres de la Cour constitutionnelle.

**Article 187** : La Cour constitutionnelle est composée d'au moins six (6) personnalités jouissant d'une expérience dans le domaine du droit.

**Article 188** : Une loi organique détermine l'organisation et le fonctionnement de la Cour constitutionnelle ainsi que la procédure à suivre.

## TITRE IX

### DE LA COUR DES COMPTES ET DE DISCIPLINE BUDGETAIRE

**Article 189** : Il est institué une Cour des comptes et de discipline budgétaire.

**Article 190** : Une loi organique détermine les attributions, l'organisation, la composition et le fonctionnement de la Cour des comptes et de discipline budgétaire ainsi que la procédure à suivre.

## TITRE X

### DE LA HAUTE COUR DE JUSTICE

**Article 191** : Il est institué une Haute Cour de justice.

La Haute Cour de justice est composée de députés et de sénateurs élus en nombre égal par leurs pairs, et de membres issus de la Cour suprême également élus par leurs pairs.

La représentation des parlementaires au sein de la Haute Cour de justice doit refléter, autant que possible, la configuration politique de chaque chambre du Parlement.

La Haute Cour de justice est présidée par le Premier Président de la Cour suprême.

**Article 192** : La Haute Cour de justice est compétente pour juger le Président de la République en cas de manquements à ses devoirs manifestement incompatibles avec l'exercice de son mandat.

**Article 193** : Les membres de l'Assemblée nationale et du Sénat, les ministres, les membres de la Cour suprême et les membres de la Cour constitutionnelle, sont justiciables devant la Haute Cour de justice, pour les actes qualifiés crimes ou délits commis dans l'exercice de leurs fonctions. Ils sont mis en accusation par le Parlement réuni en congrès statuant par un vote au scrutin secret, à la majorité des deux tiers de ses membres.

**Articles 194** : Les co-auteurs et les complices des personnes visées aux articles 192 et 193 ci-dessus sont également justiciables devant la Haute Cour de justice, sans qu'il soit nécessaire que l'acte de mise en accusation les concernant émane du Parlement.

**Article 195** : Une loi organique détermine l'organisation et le fonctionnement de la Haute Cour de justice ainsi que la procédure à suivre.

## TITRE XI

### DU CONSEIL ECONOMIQUE, SOCIAL ET ENVIRONNEMENTAL

**Article 196** : Il est institué un Conseil économique, social et environnemental.

**Article 197** : Le Conseil économique, social et environnemental est, auprès des pouvoirs publics, une assemblée consultative. Il peut, de sa propre initiative, se saisir de tout problème à caractère économique, social ou environnemental.

Il peut également être saisi par le Président de la République, le Président de l'Assemblée nationale ou le Président du Sénat.

Le Conseil économique, social et environnemental peut, en outre, être consulté sur les projets de traités ou d'accords internationaux, les projets ou les propositions de lois, ainsi que les projets de décrets en raison de leur caractère économique, social ou environnemental.



Le Conseil économique, social et environnemental est saisi de tout projet de loi de programme et plan de développement à caractère économique, social ou environnemental, à l'exception du budget de l'Etat.

**Article 198** : La fonction de membre du Conseil économique, social et environnemental est incompatible avec celle de parlementaire, de membre du Gouvernement, de membre de la Cour constitutionnelle, de préfet, de maire, de sous-préfet et de conseiller local.

**Article 199** : Une loi organique fixe l'organisation, la composition, les règles de fonctionnement et les modalités de désignation des membres du Conseil économique, social et environnemental.

## TITRE XII

### DU MEDiateUR DE LA REPUBLIQUE

**Article 200** : Il est institué un Médiateur de la République.

**Article 201** : Le Médiateur de la République est une autorité indépendante, chargée de simplifier et d'humaniser les rapports entre l'administration et les administrés.

**Article 202** : Toute personne physique ou morale, qui estime, à l'occasion d'une affaire la concernant, qu'un organisme public n'a pas fonctionné conformément à la mission de service public qui lui est dévolue peut, par une requête individuelle, saisir le Médiateur de la République.

**Article 203** : Une loi organique définit les attributions et fixe les conditions d'organisation, de nomination, de fonctionnement et de saisine du Médiateur de la République.

## TITRE XIII

### DE LA FORCE PUBLIQUE

**Article 204** : La Force publique est composée de la Police nationale, de la Gendarmerie nationale et des Forces Armées Congolaises.

**Article 205** : La Force publique est apolitique. Elle est soumise aux lois et règlements de la République. Elle est instituée dans l'intérêt général. Nul ne doit l'utiliser à des fins personnelles.

La Force publique est subordonnée à l'autorité civile. Elle n'agit que dans le cadre des lois et règlements. Les conditions de sa mise en œuvre sont fixées par la loi.

**Article 206** : La loi fixe les missions, détermine l'organisation et le fonctionnement, ainsi que les statuts spéciaux des personnels de Police, de Gendarmerie et des Forces Armées Congolaises.

**Article 207** : La création des milices est un crime puni par la loi.

## TITRE XIV

### DES COLLECTIVITES LOCALES

**Article 208** : Les collectivités locales de la République du Congo sont le département et la commune.

D'autres collectivités locales peuvent être créées par la loi.

**Article 209** : Les collectivités locales s'administrent librement par des conseils élus et dans les conditions prévues par la loi, notamment en ce qui concerne leurs compétences et leurs ressources.

En plus de leurs ressources propres, l'Etat alloue, chaque année, aux collectivités locales une contribution conséquente de développement.

Toute imputation des dépenses de souveraineté de l'Etat sur les budgets des collectivités décentralisées est interdite.

**Article 210** : Sont de la compétence des collectivités locales :

- la planification, le développement et l'aménagement du département ;
- l'urbanisme et l'habitat ;
- l'enseignement préscolaire, primaire et secondaire ;
- la santé de base, l'action sociale et la protection civile ;
- la prévention, la réduction des risques et la gestion des catastrophes ;
- l'environnement, le tourisme et les loisirs ;
- le sport et l'action culturelle ;
- l'agriculture, l'élevage, la pêche et la pisciculture ;
- l'administration et les finances ;
- le commerce et l'artisanat ;
- les transports ;
- l'entretien routier ;
- le budget de la collectivité locale.

La loi détermine également le régime financier des collectivités locales ainsi que les principes fondamentaux de la fonction publique territoriale.

**Article 211** : Une loi organique fixe les conditions dans lesquelles l'Etat exerce sa tutelle sur les collectivités locales décentralisées ainsi que la liste des autres compétences à transférer, non visées par la présente loi.

## TITRE XV

### DU CONSEIL SUPERIEUR DE LA LIBERTE DE COMMUNICATION

**Article 212** : Il est institué un Conseil supérieur de la liberté de communication.

Le Conseil supérieur de la liberté de communication est chargé de veiller au bon exercice de la liberté de l'information et de la communication.

Il émet également des avis techniques et formule des recommandations sur les questions

touchant au domaine de l'information et de la communication.

**Article 213** : Une loi organique détermine les missions, l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil supérieur de la liberté de communication.

## TITRE XVI

### DE LA COMMISSION NATIONALE DES DROITS DE L'HOMME

**Article 214** : Il est institué une Commission nationale des droits de l'homme.

**Article 215** : La Commission nationale des droits de l'homme est un organe de suivi de la promotion et de la protection des droits de l'homme.

**Article 216** : La loi détermine les missions et fixe l'organisation et le fonctionnement de la Commission nationale des droits de l'homme.

## TITRE XVII

### DES TRAITES ET DES ACCORDS INTERNATIONAUX

**Article 217** : Le Président de la République négocie, signe et ratifie les traités et les accords internationaux.

La ratification ne peut intervenir qu'après autorisation du Parlement, notamment en ce qui concerne les traités de paix, les traités de défense, les traités de commerce, les traités relatifs aux ressources naturelles ou les accords relatifs aux organisations internationales, ceux qui engagent les finances de l'Etat, ceux qui modifient les dispositions de nature législative, ceux qui sont relatifs à l'état des personnes, ceux qui comportent cession, échange ou adjonction du territoire.

**Article 218** : La loi détermine les accords dispensés de la procédure de ratification. Le Président de la République et les Présidents des deux chambres du Parlement sont informés de toute négociation tendant à la conclusion d'un accord international non soumis à ratification

**Article 219** : Nulle cession, nul échange, nulle adjonction du territoire n'est valable sans le consentement du Peuple congolais appelé à se prononcer par voie de référendum.

**Article 220** : A l'exception du Président de la République et du ministre des affaires étrangères, tout représentant de l'Etat doit, pour l'adoption ou l'authentification d'un engagement international, produire des pleins pouvoirs.

**Article 221** : La République du Congo peut conclure des accords d'association avec d'autres Etats.

Elle accepte de créer, avec ces Etats, des organismes inter-gouvernementaux de gestion commune, de coordination, de libre coopération et d'intégration.

**Article 222** : Si la Cour constitutionnelle a déclaré qu'un engagement international comporte

une clause contraire à la Constitution, l'autorisation de le ratifier ou de l'approuver ne peut intervenir qu'après révision de la Constitution.

**Article 223** : Les traités ou les accords, régulièrement ratifiés ou approuvés, ont dès leur publication, une autorité supérieure à celle des lois, sous réserve, pour chaque accord ou traité de son application par l'autre Partie.

## TITRE XVIII

### DU STATUT DES ANCIENS DIRIGEANTS

**Article 224** : Les anciens Présidents de la République ont droit, à la fin de leur mandat, à la protection de l'Etat tant en leur personne qu'en leurs biens.

Il leur est versé mensuellement, à titre de pension, une allocation viagère dont le montant est fixé par voie réglementaire.

Les autres avantages et les modalités de la protection des anciens chefs d'Etat sont déterminés par la loi.

**Article 225** : Les anciens Présidents des Assemblées parlementaires, les anciens Premiers Ministres, à l'exception de ceux qui ont été condamnés pour forfaiture, bénéficient de la reconnaissance de la Nation.

La loi détermine la nature et les formes de cette reconnaissance.

**Article 226** : La loi détermine les autres anciens dirigeants pouvant bénéficier de la reconnaissance de la Nation ainsi que les avantages qui leur sont accordés.

## TITRE XIX

### DES CONSEILS CONSULTATIFS NATIONAUX

#### SOUS-TITRE I

#### DU CONSEIL NATIONAL DU DIALOGUE

**Article 227** : Il est institué un Conseil national du dialogue placé sous l'autorité du Président de la République.

**Article 228** : Le Conseil national du dialogue est un organe de concertation, d'apaisement et de recherche du consensus entre les forces vives de la nation, sur les grands problèmes politiques d'intérêt national.

**Article 229** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du conseil national du dialogue.

#### SOUS-TITRE II

#### DU CONSEIL CONSULTATIF DES SAGES ET DES NOTABILITES TRADITIONNELLES

**Article 230** : Il est institué un Conseil consultatif des sages et des notabilités traditionnelles chargé d'émettre des avis sur la gouvernance démocratique, culturelle et sociale de l'Etat

et de faire au Gouvernement des suggestions pouvant contribuer à une gestion politique solidaire.

**Article 231** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif des sages et des notabilités traditionnelles.

#### SOUS-TITRE III

#### DU CONSEIL CONSULTATIF DES FEMMES

**Article 232** : Il est institué un Conseil consultatif des femmes chargé d'émettre des avis sur la condition de la femme et de faire au Gouvernement des suggestions visant à promouvoir l'intégration de la femme au développement.

**Article 233** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif des femmes.

#### SOUS-TITRE IV

#### DU CONSEIL CONSULTATIF DES PERSONNES VIVANT AVEC HANDICAP

**Article 234** : Il est institué un Conseil consultatif des personnes vivant avec handicap chargé d'émettre des avis sur la condition de la personne vivant avec handicap et de faire au Gouvernement des suggestions visant une meilleure prise en charge de la personne vivant avec handicap.

**Article 235** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif des personnes vivant avec handicap.

#### SOUS-TITRE V

#### DU CONSEIL CONSULTATIF DE LA JEUNESSE

**Article 236** : Il est institué un Conseil consultatif de la jeunesse chargé d'émettre des avis sur les questions liées au plein épanouissement de la jeunesse dans le cadre d'une gouvernance intergénérationnelle.

**Article 237** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif de la jeunesse.

#### SOUS-TITRE VI

#### DU CONSEIL CONSULTATIF DES ONG ET DE LA SOCIETE CIVILE

**Article 238** : Il est institué un Conseil consultatif des ONG et de la société civile chargé d'émettre des avis sur les questions liées à la participation des citoyens à la vie de la nation en vue de la promotion des droits et libertés des citoyens et des valeurs républicaines.

**Article 239** : Une loi organique détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif des ONG et de la société civile.

## TITRE XX

### DE LA REVISION

**Article 240** : L'initiative de la révision de la Constitution appartient concurremment au Président de la République et aux membres du Parlement.

Aucune procédure de révision ne peut être engagée ou poursuivie en période d'intérim ou lorsqu'il est porté atteinte à l'intégrité du territoire national.

La forme républicaine et le caractère laïc de l'Etat ne peuvent faire l'objet de révision.

**Article 241** : Lorsqu'il émane du Président de la République, le projet de révision est soumis directement au référendum, après avis de la Cour suprême.

Il peut aussi être soumis, après avis de la Cour suprême, au Parlement réuni en congrès, qui se prononce par un vote à la majorité des trois quarts de ses membres.

Lorsque la proposition de révision émane d'un membre du Parlement, elle est votée par les trois quarts (3/4) des membres des deux chambres du Parlement réuni en congrès.

Le Président de la République est préalablement informé de toute proposition de révision de la Constitution. Il fait parvenir son avis au Parlement réuni en congrès.

**Article 242** : Une loi organique fixe la procédure de révision de la Constitution.

## TITRE XXI

### DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES

**Article 243** : Les traités et accords internationaux, les lois, les ordonnances et les règlements actuellement en vigueur, lorsqu'ils ne sont pas contraires à la présente loi, demeurent applicables tant qu'ils ne sont pas expressément modifiés ou abrogés.

**Article 244** : Les institutions issues de la Constitution du 20 janvier 2002 fonctionnent jusqu'à la mise en place des nouvelles institutions sans pouvoir dépasser, pour les institutions pourvues par voie électorale, l'expiration de leur mandat.

**Article 245** : Tout citoyen congolais, sans exclusive, qui remplit les conditions d'éligibilité, peut faire acte de candidature aux fonctions publiques électives prévues par la présente Constitution.

**Article 246** : La présente loi, qui entre en vigueur dès sa promulgation, sera exécutée comme Constitution de la République du Congo. . . .